



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

*République tunisienne*

*Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement du Territoire et du Développement Durable*

*Direction Générale des Bâtiments Civils (DGBC)*

### « Une maîtrise d'ouvrage publique renforcée »

*Renforcement des capacités managériales de la DGBC, nécessaires à la diffusion des pratiques renouvelées de l'éco-construction*

**M Georges DEBIESSE**

*Membre permanent au Conseil Général du Développement Durable  
Président de la 5<sup>ème</sup> section  
Chef projet France*

**Mme Héla RAHMOUNI**

*Directeur d'unité à la Direction Générale des Bâtiments Civils  
Homologue conseiller résident de jumelage  
Responsable des groupes de travail jumelage  
« Renforcement des capacités managériales »*

Séminaire de clôture - mercredi **11 juin 2014**



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction  
Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

## « Renforcement des capacités managériales de la Direction Générale des Bâtiments Civils »

- Développer les capacités managériales de la DGBC grâce notamment à la confrontation avec les stratégies des administrations européennes équivalentes.
- Faire une analyse collective des difficultés de l'éco-construction qui permettra d'identifier les cibles, les voies et les moyens visant à améliorer le métier du service constructeur (procédures internes, gestions...) au profit de bâtiments éco-construits

**Activité C1-** Assistance à la définition d'une stratégie de la DGBC.

**Activité C2-** Gouvernance et organisation interne.

**Activité C3-** Assistance à la mise en place d'outils d'aide à la décision et au management.



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction  
Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

## « Renforcement des capacités managériales de la DGBC »

I-Etude pour une nouvelle stratégie de la DGBC intégrant la création d'une agence nationale de la construction

II-Diagnostic et évolution de la gouvernance (organigramme type, dialogue de gestion, outils d'aide à la décision et au management)de la DGBC

III- Des visites d'études en France , en Allemagne et au Portugal à des services constructeurs



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne





Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

« Etude pour une nouvelle stratégie de la DGBC intégrant la création d'une agence nationale de la construction »

**-Rôle :** structure opérationnelle de maîtrise d'ouvrage interministérielle (constructions neuves et rénovations lourdes)

**-Modèle proposé :** Opérateur du patrimoine et des projets immobiliers de la culture OPPIC, Agence publique pour l'immobilier de la justice API

**-Les ambitions de l'ABC:**

- 1) Rester le service unique interministériel
- 2) Etre exemplaire en termes d'éco-construction
- 3) Rechercher l'excellence : qualité des réalisations, respect des coûts et des délais



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

### -Les facteurs-clés du succès de l'ABC

- 1) La mise en place d'un contrôle de gestion rigoureux et transparent
- 2) L'élaboration d'un cadre conventionnel d'exercice de la maîtrise d'ouvrage
- 3) Le maintien d'un haut niveau de qualité architecturale et technique



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

« Maintien au sein du ministère d'une «DGBC étatique» conservant, au minimum, les attributions actuelles de la DGBC non transférées à l'Agence »

### Rôles :

- ✓ **Réglementation**
- ✓ **Animation** : formation, information, guides...
- ✓ **Impulsion**: subventions, programmes expérimentaux (sur le modèle PUCA), prix, labels, ...

Les différentes filières professionnelles souhaitent que l'actuelle DGBC soit le « fer de lance » de la promotion de l'éco-construction en Tunisie. Ce rôle ne pourra être joué par la future ABC, si ce n'est par l'exemplarité de sa production de bâtiments civils, et devra l'être par le ministère, et donc par la DGC.



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne





Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

✓ **Tutelle de l'ABC et du monde de la construction** activité construction, centres techniques et enseignement et recherches dans le domaine de la construction (tutelle partagée avec les ministères chargés de l'enseignement et de la recherche).

L'objectif étant celui de la qualité de la construction (qualité au sens le plus large : qualité technique, qualité environnementale, confort, modération des coûts,...) il paraît légitime de charger la future DGC de l'exercice de ces tutelles.

✓ **La création d'un dispositif de stimulation de l'innovation dans la construction**: Le renforcement des liens de la DGC avec le monde de la construction pourra résulter aussi du lancement, même sur une échelle réduite, d'appels à projets innovants, analogues à ceux que lance en France le PUCA

✓ **Contrôle** : contrôle des professions réglementées de la construction,



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

la diffusion de l'éco-construction ne saurait reposer sur la seule qualité, fût-elle exemplaire, de la production de bâtiments civils par l'ABC. Le secteur du logement, et notamment du logement social, doit être un terrain privilégié de promotion de l'éco-construction et plus généralement de la qualité de la construction : c'est l'image du « deuxième étage de la fusée », le premier étant celui des bâtiments civils, et le troisième celui de la construction privée, résidentielle et tertiaire.

En pratique, une proposition de fusion de la future Direction Générale de la Construction avec l'actuelle Direction Générale de l'Habitat paraît être la façon la plus efficace d'assurer cet étroit partenariat.



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne





Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

Il est également proposé d'examiner l'opportunité d'adjoindre à cet ensemble l'actuelle direction de l'urbanisme : les bâtiments les mieux construits doivent encore s'insérer harmonieusement dans des quartiers, des agglomérations, des réseaux de transport,...

A terme, c'est finalement la création d'une grande « Direction Générale de la Construction et de l'Urbanisme », analogue à la Direction de l'Habitat, de l'Urbanisme et des Paysages (DHUP) de l'administration française, qui peut être envisagée.



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

« Diagnostic et évolution de la gouvernance (organigramme type, dialogue de gestion, outils d'aide à la décision et au management) de la DGBC »

• ont pu être présentées aux cadres de la DGBC, des méthodes d'organisation de travail appliquées par les services constructeurs en Allemagne et en France. Notamment, les pratiques et expériences de deux services constructeurs référents en France : L'opérateur du patrimoine et des projets immobiliers de la culture (OPPIC) et L'Agence Publique pour l'Immobilier de la Justice (APPIJ).

Des modèles de fiches outils ont été présentés par les experts européens.



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne



Ce projet est financé par  
l'Union Européenne



## Appui à l'administration tunisienne pour le développement de l'éco-construction Projet de jumelage entre la France, l'Allemagne, le Portugal et la Tunisie

### « Visites d'étude »

Des visites d'études pour une vingtaine de cadres auprès d'institutions similaires en France, en Allemagne et au Portugal ont été réalisées à divers services de constructions publiques européens.

Divers modes d'organisation et de gouvernance ont été présentés: partage des responsabilités de maître d'ouvrage entre le service constructeur et ses divers clients.



LABORATÓRIO NACIONAL  
DE ENGENHARIA CIVIL



Bundesministerium  
für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung



Ministère de l'Équipement, de l'Aménagement  
du Territoire et du Développement Durable

وزارة التجهيز و التهيئة الترابية و التنمية المستدامة



Ce projet est financé  
par l'Union européenne