

# Accès à l'information et transparence budgétaire: quelques leçons au Mexique

Juan Pablo Guerrero  
Tunis, Tunisie, mars 2012

# Plan de la présentation

- Droit d'accès à l'information (DAI) dans la vie des mexicains
- Éléments constitutifs du succès au Mexique
- Divulgations obligatoires: implications du DAI pour la transparence budgétaire



# Des révélations inimaginables avant 2002

- Minutes de réunions, agendas des fonctionnaires et emails du bureau de la présidence ont été dévoilés - 2008
- Copies des factures des achats présidentiels en boutiques pour Madame (\$\$\$ en Cartier, Louis Vuitton, Dior) – '06
- Listes d'invités + dépenses en résidence, célébration Anniversaire du Président –'08

# Le droit de savoir: le pouvoir du citoyen

- Divulgation des critères et montants des aides pour réduire pauvreté (noms de bénéficiaires par communauté)-2005
- Concessionnaires de casinos et télécommunications - 2006
- Tous les contrats / annexes inclus et rapport budgétaires de PEMEX (entreprise d'État pétrolière)-2004

# Droit fondamental qui peut changer une vie

- Accès à dossier clinique / travail(pensions) / judiciaires
- Vérification de l'observation de lois (règles, permis, aménagement du territoire, construction d'infrastructure, etc.)
- Accès à des services publics élémentaires: budget par écoles/ hôpitaux/ subventions agricoles

# Les 5 piliers du succès mexicain

- DAI est appliqué à toute agence du Gouvernement Fédéral (pas d'exclusions)
- Droit de savoir, droit fondamental: exceptions clairement délimitées et principe de divulgation maximale; obligation de preuve en autorité qui nie
- Procédures et échéances claires et obligatoires pour fournir les réponses et donner suite aux plaintes des demandeurs



# Les 5 piliers du succès mexicain

- Mise en œuvre et plaintes sous l'autorité d'une instance administrative spécialisée, indépendante, obligée à aider le plaignant et dotée de pouvoir
- Obligation de publier les information des agences qui expliquent leurs fonctions et l'origine et utilisation des ressources publiques

# Au cœur du DAI: [infomex.org.mx](http://infomex.org.mx)

- Technologies de l'Information, la web pour: Information divulguée pro activement, requêtes, plaintes et recherches

## **N'importe qui peut:**

- a) Demander des informations du gouvernement
- b) Donner suite à la requête par Internet
- c) Obtenir des réponses gouvernementales en site et regardes les autres réponses de tout le monde
- d) Porter plainte au près de l'IFAI au cas nécessaire



# Statistiques d'utilisation - DAI (2003-12)

758,000 requêtes (250,000 usagers au total);

40 mille plaintes au près de l'IFAI

- **Profil du demandeur: pas « Juan Pueblo »  
Jeune métropolitain à hauts revenus (63% masculin; 54% État Mexico-DF; 50% âge entre 20 – 34 ; 31% académique; 18% entrepreneurs; 12% bureaucrates; 9% médias)**

Haute concentration des demandes: 10 mille usagers ont fait 50% du total des requêtes; 3 mille représentent 40 % du total des requêtes



# Organismes les plus demandés

Agence ou ministère	% de requêtes
Institut mexicain assurance sociale	16 % (124 mille)
Education Nationale	4.7 %
Finances	3.4 %
Santé	3.0 %
Environnement et ressources naturelles	2.9 %
Communications et transports	2.7 %
Institut / sécurité des employés de l'État	2.7 %
Fonction publique	2.6 %
Intérieur	2.2 %
IFAI	1.6 %



# Web site des obligations de publication proactive (Portal de Transparencia)

- Toutes les institutions doivent publier (forme accessible au public) en leurs sites Web une liste d'éléments déterminée par la loi
- À partir de 2006, l'information (mise à jour chaque 3 mois) est concentrée en un site unique pour assurer l'opportunité, unifier formats et faciliter consultation et recherche



# 1) Obligations de publication proactive

- Salaire et rémunération mensuels par poste, incluant bénéfices et compensations
- Toute information sur montants et personnes recevant des ressources publiques ainsi que les rapports fournis par ces bénéficiaires
- Contrats avec détails des travaux publics, services acquis, loués ou contractés, incluant le montant, le nom de fournisseur, conditions et échéances

## 2) Obligations de publication proactive

- Planification, exécution, allocations et critères de distribution des programmes de subventions ainsi que les listes des bénéficiaires des programmes sociaux
- Information sur le budget alloué (agence, secteur, activité), rapports d'exécution, situation économique, financière et accréditaire (dette)
- Le projet du budget et les calculs préalables
- Résultats d'audits de l'exécution et rapports du contrôle interne et externe (Court des Comptes)

# Exemple: salaires au Min. Finances



## Portal de Obligaciones de Transparencia

Administración Pública Federal

INICIO

Buscar

- I Estructura Orgánica
- II Facultades
- III Directorio
- IV Remuneración Mensual
- V Unidad de Enlace
- VI Metas y Objetivos
- VII Servicios
- VIII Trámites, requisitos y formatos
- IX Presupuesto, Asignado y Ejercido
- X Auditorías
- XI Programas de Subsidios
- XII Concesiones, Permisos y Autorizaciones
- XIII Contrataciones

### IV. REMUNERACIÓN MENSUAL

[Ayuda en línea](#)

SI SE DESEA OBTENER TODA LA INFORMACIÓN DE LA FRACCIÓN, OMITA LOS FILTROS Y DE CLIC EN BUSCAR

#### Filtros Generales

Forma de Búsqueda ▶

Rechercher pour le min.fin

Institución →

[Buscar](#)

[Limpiar](#)

#### Filtros de Remuneración Mensual

Nombre del Puesto ▶

Poste: DG

Tipo de Personal ▶

Remuneración Mensual Bruta ▶  a

Ordenar Por

Ascendente  Descendente



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

# Salaires au M. des Finances

[Exportar a Excel](#) [Nueva Búsqueda](#)  
17 registros, mostrando 1 a 15.

Direction générale, salaires avant et après impôts (9000 USD/6400 USD)

Institución	Clave del Puesto	Tipo de Personal	Remuneración Total Bruta	Remuneración Total Neta
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLA002</a>	Confianza	98.772,26	71.386,80
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLC130</a>	Confianza	113.588,10	81.645,30
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLB249</a>	Confianza	113.588,10	81.702,64
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLB002</a>	Confianza	113.588,10	81.702,64
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLC001</a>	Confianza	113.588,10	81.645,30
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLC002</a>	Confianza	130.626,32	93.572,05
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLC349</a>	Confianza	150.220,27	107.287,82
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLC003</a>	Confianza	150.220,27	107.287,82
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFKB002</a>	Confianza	153.483,34	109.466,89
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">EVKB002</a>	Confianza	153.483,34	109.466,89
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFKC001</a>	Confianza	153.483,35	109.466,89
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">EVKC001</a>	Confianza	153.483,35	109.466,89
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFKC130</a>	Confianza	153.483,35	109.466,89
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFLC351</a>	Confianza	155.292,33	110.838,26
<a href="#">SHCP</a>	<a href="#">CFKC002</a>	Confianza	171.901,35	122.359,49

17 registros, mostrando 1 a 15.

[Primero/Anterior] 1, 2 [Siguiente/Último]

[Exportar a Excel](#) [Nueva Búsqueda](#)



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

# POT-Mexique: publication obligatoire

Février 2007- mars 2012	58 millions de consultations
Annuaire des fonctionnaires	28 %
Liste des contrats	23 %
Rémunérations	16 %
Organigramme	10 %
Permits, autorisations, concessions	7 %
Procédures, exigences, fiches	2.4 %
Cadre juridique	2.1 %
Budget alloué	1.5 %
Autres	10.0 %





# POT: organismes plus fréquentés

Agence – Gouv. Mexicain	Numéro de visites
Service des impôts	3 millions
Institut mexicain de l'assurance sociale	2 millions
Procureur général	1.7 million
Agriculture	1.2 million
Éducation Publique	1.4 million
Santé	1.4 million
Économie	1.2 million
Commission nationale de l'eau	1.2 million
IFAI	1.2 million



# Résultat: FOLLOW THE MONEY

- DAI: droit de connaître l'utilisation et le destin de l'argent du peuple

## En TUNISIE:

*Décret-loi relatif à l'accès aux documents administratifs des organismes publiques (2011)*



# Les opportunités ouvertes

Article 5: l'organisme public compétent doit publier régulièrement :

- Toute information sur les finances publiques, y compris les informations macroéconomiques, des informations sur la dette publique et sur les actifs et les passifs de l'État; les prévisions et informations sur les dépenses à moyen terme, toute information sur l'évaluation des dépenses et de la gestion des finances publiques et les informations détaillées sur le budget, aux niveau central, régionale et locale.
- Les informations disponibles sur les services et les programmes sociaux.

# CONCLUSION

لِفْتَحْ وَاتَّبِعْ اَلْمَالِ



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

**Merci de votre attention**

**Coordonnateur de Programme  
guerrero@cbpp.org**

**Portable: + (521) 55 33 35 85 58**



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.